

# Совет Безопасности

Distr.: General
15 October 2019
Russian
Original: English

# Ситуация в Абьее

## Доклад Генерального секретаря

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 34 резолюции 2469 (2019) Совета Безопасности, в котором Совет просил информировать его о ходе выполнения мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА), включая стратегию перехода, которая позволила бы в конечном итоге вывести эту миссию. Он охватывает период с 16 апреля, когда был опубликован мой предыдущий доклад (S/2019/319), по 15 октября 2019 года. В докладе содержится, в частности, обновленная информация о политических событиях, ситуации в плане безопасности, оперативной обстановке, динамике межобщинных отношений и ходе реорганизации миссии, а также рекомендации в отношении дальнейших изменений. Доклад также дополняет мое письмо от 20 сентября 2019 года (S/2019/768) о прогрессе в деле создания Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей.

## II. Абьей

### Политические события

2. Политические события, происходившие в течение отчетного периода в Судане и Южном Судане, повлияли на обстановку в районе Абьей, в которой действуют ЮНИСФА. 6 июня 2019 года — ввиду перехода властных полномочий в Хартуме к Переходному военному совету в апреле 2019 года — Совет мира и безопасности Африканского союза принял решение приостановить участие Судана во всей деятельности Африканского союза до тех пор, пока не будет сформировано гражданское правительство. Последующие переговоры с Силами за свободу и перемены, проходившие при содействии Африканского союза и Эфиопии, завершились в августе 2019 года. 5 сентября было объявлено о создании переходного правительства, и на следующий день — в преддверии приведения переходного правительства к присяге, запланированного на 8 сентября, — Совет мира и безопасности постановил отменить решение о приостановке участия Судана во всей деятельности Африканского союза. Тем временем в Джубе возникли дополнительные задержки, препятствующие осуществлению Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

19-17431 (R) 161019 161019







3. Обе страны переживают переходный период, однако их партнерские связи остаются прочными. Президент Южного Судана Салва Киир присутствовал на церемонии подписания политической и конституционной деклараций, состоявшейся в Хартуме 17 августа 2019 года и ознаменовавшей собой начало в Судане периода переходного правления. Кроме того, в сентябре в поддержку мирного процесса в Судане г-н Киир организовал в Джубе переговоры между переходным правительством в Хартуме и рядом суданских вооруженных групп. Тем временем суданские власти, будучи гарантами мирного процесса в Южном Судане, содействовали визиту в Джубу 9 сентября 2019 года Рика Машара. Кроме того, 12 сентября 2019 года премьер-министр Судана Абдалла Хамдук совершил в Джубу весьма важный визит, в ходе которого обсудил с г-ном Кииром пути укрепления двусторонних отношений, в том числе по вопросам границ и торговли. Г-н Хамдук заявил, что в качестве первого шага на пути к разрешению споров о приграничных зонах он хочет восстановить отношения между людьми в этих зонах. Хотя продолжающееся сближение между двумя странами обнадеживает, о его воздействии на ситуацию в районе Абьей говорить еще слишком рано.

4. В этой связи сторонами был достигнут лишь незначительный прогресс в вопросах демаркации границы и в отношении процесса, ведущего к определению окончательного статуса Абьея. В частности, создание совместных структур в районе Абьей, как это предусмотрено Соглашением от 20 июня 2011 года, по-прежнему вызывает затруднения — несмотря на то, что ЮНИСФА продолжают работать со сторонами над тем, чтобы они проводили заседания Объединенного надзорного комитета по Абьею. ЮНИСФА также призвали к своевременному возобновлению заседаний Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности. Вместе с тем из-за принятого Советом мира и безопасности Африканского союза 6 июня 2019 года решения временно приостановить участие Судана Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза выполнять свою работу не могла. Тем не менее Совместный механизм по политическим вопросам и вопросам безопасности провел свое заседание в Джубе 2 октября 2019 года.

5. Руководство ЮНИСФА регулярно встречалось с должностными лицами в Хартуме и Джубе и с членами дипломатического сообщества, чтобы обсудить вопросы, связанные с безопасностью и мирным процессом, а также вопросы, касающиеся полного осуществления Соглашения о статусе сил, включая вопросы свободы передвижения персонала ЮНИСФА и Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в Абьее и в Безопасной демилитаризованной приграничной зоне. На состоявшихся 23 и 24 апреля, 15 и 16 июля и 1 сентября 2019 года в Хартуме встречах с государственными должностными лицами, включая представителей Министерства иностранных дел и Министерства обороны, и суданским сопредседателем Объединенного надзорного комитета по Абьею, ЮНИСФА вновь отметили необходимость выдачи виз полицейским Организации Объединенных Наций, набранным на индивидуальной основе, и личному составу сформированных полицейских подразделений для содействия развертыванию полицейских контингентов в соответствии с положениями резолюции 2469 (2019) Совета Безопасности. Должностные лица из Хартума утверждают, что рекомендации в отношении предлагаемого увеличения численности полицейских и развертывания трех сформированных полицейских подразделений не согласуются с первоначальными намерениями сторон, изложенными в Соглашении от 20 июня 2011 года. Власти продолжают настаивать на необходимости достижения прогресса в деле создания совместных структур в Абьее, включая службу полиции Абьея, как это предусмотрено в Соглашении. Кроме того, должностные лица из Хартума на всех своих встречах с ЮНИСФА

утверждали, что назначение заместителя гражданского главы миссии и укрепление гражданского компонента миссии в соответствии с резолюциями 2445 (2018) и 2469 (2019) Совета равнозначно отступлению от условий Соглашения от 20 июня 2011 года, в котором предусматривалось создание миссии с временным упором на аспект безопасности. Помимо этого, обращенная к правительству Судана просьба ЮНИСФА пересмотреть его позицию в отношении использования ЮНИСФА взлетно-посадочной полосы в Атони оставалась без ответа. К сожалению, это продолжает негативно сказываться на логистических возможностях миссии, в том числе в том, что касается медицинской эвакуации и замены воинских контингентов.

6. 2 и 3 мая, 17 и 18 июля и 8 августа 2019 года руководство ЮНИСФА встретилось в Джубе с должностными лицами из Министерства иностранных дел, включая заместителя министра иностранных дел, с южносуданским сопредседателем Объединенного надзорного комитета по Абьею, главой переговорного комитета по Абьею и представителями Министерства обороны, включая начальника штаба обороны. Представители ЮНИСФА подчеркнули необходимость осуществления всех аспектов Соглашения от 20 июня 2011 года, касающихся создания совместных структур в Абьее, включая — в качестве первого шага — участие в совместных комплексных мероприятиях по планированию для создания службы полиции Абьея. Должностные лица из Джубы отметили, что достижение окончательного урегулирования вопроса об Абьее является их первоочередной задачей и что, хотя создание совместных учреждений, возможно, было бы ценным последующим шагом в 2011 году, время для принятия такого решения уже давно истекло. В этой связи правительство Южного Судана утверждает, что в резолюциях 2445 (2018) и 2469 (2019) Совета Безопасности, а также в рекомендации Генерального секретаря Совету от 22 апреля 2018 года признаются администрация в Абьее, назначенная правительством, и администрация племени миссерия в Мугладе, что превалирует над положениями Соглашения от 20 июня 2011 года.

7. В Хартуме и Джубе руководство ЮНИСФА подчеркнуло необходимость участия обеих сторон на более высоком уровне в усилиях по достижению политического урегулирования нерешенных вопросов в соответствии с призывом, содержащимся в пункте 8 резолюции 2469 (2019) Совета Безопасности, в котором Совет просил Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза и моего Специального посланника по Африканскому Рогу к 15 октября 2019 года представить, в частности, обновленную информацию о предложении ИГВУАС от 2012 года и об осуществлении всех решений Объединенного надзорного комитета по Абьею. Эти вопросы также обсуждались в Аддис-Абебе 24 мая 2019 года с моим Специальным посланником и 27 мая 2019 года — с руководителем аппарата Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза.

### Динамика конфликта и ситуация в плане безопасности

8. Общая ситуация в плане безопасности в Абьее в течение отчетного периода оставалась нестабильной: сохранялась некоторая межобщинная напряженность, вырос уровень преступности и отмечалось точечное присутствие вооруженных формирований в этом районе, включая Безопасную демилитаризованную приграничную зону, о чем сообщалось в моем письме от 20 сентября 2019 года (S/2019/768). Потенциальной дестабилизации ситуации способствовали повсеместная нищета, безработица, отсутствие безопасности в районах, прилегающих к Абьею, и отсутствие дееспособных органов управления и правоохранительных органов. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 18 случаев применения вооруженного насилия, в результате которых

погибли 10 человек (все мужчины, в том числе один миротворец ЮНИСФА), при этом 3 из них погибли в ходе инцидентов, связанных с угоном скота, а 7 — в результате вооруженных нападений. За этот период было зарегистрировано 11 случаев применения огнестрельного оружия, 3 убийства, 468 краж, 210 нападений при отягчающих обстоятельствах, 2 убийства, 2 изнасилования и 13 случаев угона скота (1537 голов). Помимо этого, ЮНИСФА было конфисковано в общей сложности 18 единиц оружия и 258 единиц боеприпасов. Вместе с тем благодаря мерам безопасности, принятым миссией, с мая по сентябрь 2019 года процесс обратной миграции племени миссерия через Абьей проходил в целом в мирной обстановке.

9. Хотя ЮНИСФА стремятся сохранить за Абьеем статус зоны, свободной от оружия, он окружен вооруженными группами из Судана и Южного Судана, которых привлекает к нему небольшое количество административных структур и местных правоохранительных механизмов, а также экономическая деятельность в этом районе, в частности общий рынок в Амьете. Эти группы проникают на территорию Абьея в том числе по коридорам, расположенным на его восточной и западной окраинах, где присутствие ЮНИСФА не обеспечено.

10. В условиях отсутствия безопасности за отчетный период неизвестными вооруженными людьми был похищен, согласно непроверенным данным, 21 человек (все похищенные — представители племени динка), в том числе 4 женщины (28 мая, Центральный сектор), 9 детей и 8 мужчин. Двое мужчин были найдены мертвыми. Предполагается, что похитителями являются представители племен миссерия и нуэр. Между тем 38 голов скота, принадлежащие племени миссерия и угнанные с общего рынка в Амьете 16 июля 2019 года, были обнаружены 20 июля в Чак-Чаке, Южный Судан, и возвращены владельцам. 17 августа 2019 года торговцы скотом из племени миссерия и нуэр, направлявшиеся в Южный сектор для покупки скота, сообщили, что на них напали неизвестные, которые убили 12 торговцев, при этом еще один скончался 19 августа 2019 года от огнестрельных ранений. Оставшиеся в живых заявили, что нападавшие были военнослужащими Народно-освободительной армии Судана из Южного Судана. Однако результаты расследований ЮНИСФА показали, что убийство произошло в Майоме, Южный Судан, то есть за пределами района Абьей.

11. В течение отчетного периода актов межобщинного насилия зарегистрировано не было. Вместе с тем 21 июня между представителями племени нуэр в районе общего рынка в Амьете произошла драка, в которой три человека получили ранения. 8 сентября 2019 года племя нуэр обратилось к ЮНИСФА с просьбой признать его в качестве племени, живущего на территории этого рынка, и включать его в работу и консультироваться с ним по принципиально важным событиям и вопросам, касающимся рынка. Численность представителей племени нуэр, находящихся в районе рынка, сложно установить точно, однако она неуклонно растет.

12. 28 июня 2019 года неизвестные вооруженные лица обстреляли патруль ЮНИСФА в Гунг-Гаранге, Центральный сектор, однако никто не пострадал. В ходе последующего нападения, совершенного 16 июля 2019 года на общем рынке в Амьете, членами вооруженной группы (предположительно прибывшей из Южного Судана для угона скота в районе Абьей) было убито шесть гражданских лиц, в том числе грудной ребенок. Отступая, нападавшие открыли огонь по наблюдательному пункту ЮНИСФА, убив одного миротворца и ранив еще одного. 19 августа 2019 года военнослужащие ЮНИСФА, патрулировавшие рынок Дари, Северный сектор, подверглись нападению со стороны местных молодых людей, которые предприняли попытку захватить их автомобиль, средства связи и оружие, когда патрульные пытались задержать подозреваемого, которому в

итоге удалось скрыться с места происшествия. В ходе последовавшей за этим перестрелки был ранен один миротворец и убит один представитель племени миссерия.

13. Несмотря на вышеупомянутые инциденты, обстановка в плане безопасности в Абьее в целом остается спокойной — главным образом благодаря механизмам быстрого реагирования, созданным силами ЮНИСФА. Благодаря регулярному патрулированию в этом районе продолжали обеспечиваться безопасность и защита гражданского населения. Во избежание новых нападений, подобных тому, которое было совершено 16 июля 2019 года, ЮНИСФА разработали план по созданию контрольно-пропускных пунктов на главной дороге, ведущей из Агока (на юге) в Фарук (на севере), и, где это возможно, на второстепенных дорогах для проведения операций по поиску и изъятию, направленных на дальнейшее укрепление за Абьеем статуса района, свободного от оружия, и обеспечения дополнительного уровня защиты гражданского населения от вооруженных формирований. Однако из-за сокращения численности войск и задержек с увеличением числа полицейских Силы не смогли обеспечить свое присутствие в восточной и западной частях района Абьей, продолжая использовать имеющиеся ресурсы для обеспечения безопасности в районах вдоль коридора Агок — Диффра. В соответствии с Соглашением от 20 июня 2011 года ЮНИСФА также предпринимали усилия по возобновлению использования концепции задействования Объединенного комитета военных наблюдателей и объединенной группы военных наблюдателей, которая была упразднена после убийства в 2013 году вождя племени нгок-динка. Цель заключается в том, чтобы обеспечить миссии возможности для проведения ряда совместных миссий по наблюдению и проверке с национальными наблюдателями как Судана, так и Южного Судана.

### Работа Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием

14. В течение отчетного периода группы Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обнаружили в районе Абьей 12 взрывоопасных пережитков войны и впоследствии провели их контролируемое уничтожение. Службой было уничтожено также 17 автоматов АК-47, один гранатомет и 432 патрона к стрелковому оружию. По оценкам Службы, на 22 609 кв. метрах территории района Абьей взрывоопасных предметов не имеется. Кроме того, она провела 129 учебных занятий на тему минной опасности для 3820 мужчин, женщин, мальчиков и девочек, живущих в этом районе. В рамках вводного инструктажа ЮНИСФА было также проведено в общей сложности 17 ознакомительных занятий по взрывоопасным пережиткам войны; благодаря этим занятиям удалось повысить осведомленность 350 сотрудников ЮНИСФА (325 мужчин и 25 женщин) по этому вопросу.

15. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по-прежнему имела существенно важное значение для деятельности Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Группы проверили маршруты патрулирования (1,36 километра), подтвердив отсутствие на них взрывоопасных предметов. В ходе этих операций был обнаружен один такой предмет. Служба передала его полиции Южного Судана для последующей утилизации. Помимо этого, Служба развернула вспомогательные патрульные группы для оказания поддержки 84 миссиям по наземному наблюдению.

### Вопросы, касающиеся обеспечения правопорядка

16. В отсутствие службы полиции Абьея ЮНИСФА остаются единственной структурой, которая обеспечивает наставничество и подготовку для членов

общинных комитетов защиты по вопросам поддержания правопорядка в Абьее. Несмотря на их неофициальный характер и тот факт, что они не признаются Суданом, комитеты содействовали своевременному предоставлению информации о преступных инцидентах и преступной деятельности. Однако они по-прежнему страдают от нехватки материально-технических, административных и финансовых ресурсов.

17. Из-за неуклонного сокращения численности полицейских Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода, вызванного тем, что власти Хартума отказываются выдавать визы, возможности миссии в плане принятия мер в связи с ростом преступности, в частности в районе общего рынка в Амьете и его окрестностях, сократились. Были также зарегистрированы случаи общественных беспорядков: на рынке состоялись две демонстрации с участием молодежи из племени миссерия, которые в первом случае требовали, чтобы сторонники правительства Омара аль-Башира покинули рынок, а во втором — чтобы старейшины племени миссерия больше вовлекали их в процессы принятия решений, связанных с рынком. Молодежь племени миссерия также организовала две демонстрации в Диффре, на одной из которых она выразила обеспокоенность по поводу недостаточного уровня защиты, а на другой заявила о недовольстве в связи с убийством представителя племени миссерия на рынке Дари. Нарушения общественного порядка были также вызваны 12 пожарами на общем рынке в Амьете, рынке Мул-Мул в городе Абьей, рынке в Агоке и рынке Дари в Диффре. Был также зарегистрирован один случай поджога, в результате которого на общем рынке в Амьете погиб эритрейский торговец. В качестве меры по снижению риска полиция ЮНИСФА продолжала проводить учебные мероприятия по вопросам пожарной безопасности и предотвращения пожаров.

18. Выполнение мандата ЮНИСФА по-прежнему осложнялось нежеланием Южного Судана принимать участие в совместном мероприятии по комплексному планированию в целях разработки стратегического документа («дорожной карты») по созданию службы полиции Абьея. На сегодняшний день ЮНИСФА направили четыре приглашения, на которые положительный ответ дал только Судан. Еще одной проблемой остается отсутствие имеющего обязательную силу правового соглашения с обеими сторонами об обращении с преступниками, арестованными в районе Абьей. Меморандум о взаимопонимании относительно процедур передачи таких преступников сторонами все еще не подписан, несмотря на неоднократные напоминания, звучавшие с ноября 2016 года.

19. Хотя в ЮНИСФА нет специального подразделения по правам человека, отделение по вопросам связи с общинами и полиция миссии продолжают работать с общинами по вопросам прав человека, включая международные стандарты, уделяя особое внимание правам задержанных и обращению с другими уязвимыми лицами, такими как женщины и дети. В этой связи 1 и 2 августа 2019 года ЮНИСФА организовали семинар с участием представителей традиционных судов и обеих общин для обсуждения проблем, связанных с содержанием под стражей, включая длительное или произвольное содержание под стражей и неудовлетворительное состояние мест содержания под стражей. Семинар был также посвящен соблюдению прав женщин при отправлении правосудия, а также сотрудничеству между традиционными общинными механизмами отправления правосудия, администрацией, назначенной правительством Южного Судана, и администрацией племени миссерия. Обсуждения и выводы, сделанные на этом мероприятии, подтвердили, что для решения вопросов правопорядка необходимо, чтобы осуществляемая деятельность не ограничивалась поддержанием общественного порядка на уровне общин, но включала также оказание поддержки, сопоставимой с услугами, оказываемыми традиционными механизмами отправления правосудия и другими соответствующими органами.

**Трудности, касающиеся правосудия и исправительных учреждений**

20. В отсутствие функционирующих местных органов правосудия (полиция, прокуратура, суды и тюрьмы) в районе Абьей отправление правосудия осуществляется через традиционные механизмы, такие как суды обычного права, в которых традиционные лидеры фактически выполняют функции прокуроров, судей и арбитров. В соответствии со своим мандатом ЮНИСФА поддерживают эти традиционные механизмы, в частности совместный комитет мира, в состав которого входят представители общин нгок-динка и миссерия и который представляет собой форум для общинного диалога, выполняющий как законодательные, так и судебные функции, направленные на обеспечение мирного сосуществования этих двух общин. Комитет рассматривает жалобы, касающиеся земельных споров, угона скота, миграции и других причин конфликтов. ЮНИСФА распространяют среди сотрудников традиционных судов, применяющих нормы местного обычного права и состоящих из лидеров местных общин, базовые знания о международных стандартах правосудия, таких как независимость и права обвиняемых.

21. Что касается исправительных учреждений, то в городе Абьей, в районе общего рынка в Амьете и в городе Агок функционируют три общинных пенитенциарных учреждения. Эти учреждения постоянно переполнены и не предусматривают раздельного содержания лиц, находящихся в предварительном заключении, и лиц, осужденных традиционными органами правосудия, хотя для заключенных мужского и женского пола предусмотрены раздельные камеры. Общие условия содержания под стражей являются неудовлетворительными и не отвечают даже минимальным международным стандартам. В рамках своих ограниченных ресурсов ЮНИСФА периодически проверяют ситуацию в этих учреждениях и дают указания относительно того, как можно улучшить условия и практику содержания под стражей, однако этим учреждениям необходимы дополнительные улучшения и ресурсы. В целях улучшения ситуации с соблюдением стандартов в области прав человека в пенитенциарных учреждениях ЮНИСФА в рамках проекта с быстрой отдачей приступили к сооружению здания центра содержания под стражей из жестких конструкций на общем рынке в Амьете и ремонту станции общинного комитета защиты в Абьее.

**Усилия по достижению мира, предпринимаемые на местном уровне**

22. В течение отчетного периода продолжался межобщинный диалог благодаря содействию ЮНИСФА в организации регулярных встреч объединенного общинного комитета по защите с участием представителей племен нгок-динка и миссерия. Было проведено около 100 регулярных и специальных встреч для рассмотрения дел об убийстве, угоне скота и выплате денежной компенсации родственникам убитых. По итогам этих встреч были выплачены денежные компенсации и возвращен угнанный скот. Чтобы не допустить межобщинного конфликта, связанного с актами насилия, совершенными в других районах Абьея, объединенный общинный комитет по защите дважды на время закрывал общий рынок в Амьете: после произошедших 23 апреля инцидентов, в ходе которых молодежь племени миссерия выразила недовольство ввиду того, что ее не привлекают к управлению рынком, и после вооруженного нападения, совершенного 16 июля 2019 года.

23. ЮНИСФА продолжали содействовать диалогу путем повышения осведомленности и углубления понимания мандата миссии в области защиты гражданского населения и разъяснения традиционным судьям концепции справедливого судебного разбирательства согласно соответствующим международно-правовым документам и национальному законодательству. С этой целью 27 и 28 мая

2019 года ЮНИСФА провели в Диффре семинар по вопросам защиты гражданских лиц, в котором приняли участие представители обеих общин, в том числе члены объединенного общинного комитета по защите, представители женщин и молодежи и судьи традиционных судов; на семинаре обсуждались такие вопросы, как защита гражданского населения, в том числе женщин и детей, права человека, обеспечение правопорядка и традиционное правосудие.

24. В предыдущем финансовом году ЮНИСФА приступили к осуществлению 11 проектов с быстрой отдачей в районе Абьей и двух проектов в поддержку Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в Киир-Адеме (Гок-Мачар). Эти проекты направлены на обеспечение населению возможности удовлетворять свои базовые потребности, на создание малых объектов инфраструктуры, улучшение охраны правопорядка и обеспечение краткосрочной занятости для местного населения. Завершение некоторых из этих проектов было отложено в связи с тем, что правительство Судана выдало разрешение на транспортировку строительных материалов с задержкой.

**Женщины, мир и безопасность**

25. Женщины по-прежнему недопредставлены на всех уровнях принятия решений в Абьее, в том числе в общинных механизмах урегулирования конфликтов и управления. Для устранения этих пробелов ЮНИСФА продолжали взаимодействовать с традиционными лидерами, включая лидеров местных общин, по вопросу о важности участия женщин во всех областях и на всех уровнях принятия решений в Абьее. Информационно-пропагандистская деятельность была ориентирована конкретно на членов совместного комитета мира, в составе которого нет ни одной женщины, на членов администрации в Абьее, назначенной правительством в Джубе, а также на традиционных лидеров в северной части Абьея. Хотя существенного прогресса в этом отношении достигнуто не было, местные лидеры выразили готовность поддержать инициативы, расширяющие права и возможности женщин и содействующие их участию.

26. Деятельность по учету гендерной проблематики по-прежнему была сосредоточена главным образом на укреплении потенциала женских групп гражданского общества, просвещении местного населения по вопросу о правах женщин, включая предотвращение сексуального и гендерного насилия, и информационно-пропагандистской работе с традиционными лидерами и административными руководителями, направленной на поощрение и защиту прав женщин, включая их участие в принятии решений. Благодаря усилиям ЮНИСФА не только увеличилось число женщин в составе совместного комитета мира и общинных комитетов защиты, но и была создана сеть традиционных лидеров за гендерное равенство, в которую вошли традиционные лидеры-мужчины из племени миссерия и которая призвана выступать за поощрение и защиту прав женщин. Аналогичный механизм был создан молодежью в Диффре.

27. Другие связанные с гендерными вопросами мероприятия, ориентированные на женщин и традиционных лидеров племен миссерия и нгок-динка, были направлены на повышение осведомленности о резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюциях о женщинах и мире и безопасности. Для этого проводились различные тематические дискуссии с женщинами-лидерами, а 13 мая в Тодаче и 14 мая 2019 года в Диффре были организованы семинары, которые способствовали повышению осведомленности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, включая роль женщин в предотвращении конфликтов. ЮНИСФА также разработали два инструмента содействия осуществлению мандата по вопросу о женщинах и мире и безопасности: распространяющийся на всю миссию план действий по мониторингу и представлению

отчетности по показателям, касающимся вопроса о женщинах и мире и безопасности, а также инструмент мониторинга и сбора данных по сексуальному и гендерному насилию. За отчетный период ЮНИСФА было зарегистрировано пять случаев применения сексуального и гендерного насилия, в которых пострадали шесть человек, причем трое из них были несовершеннолетними. Четыре случая касались изнасилования, один — похищения и еще один — домашнего насилия.

**Гуманитарная ситуация и деятельность по восстановлению**

28. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации продолжали оказывать гуманитарную помощь и помощь в восстановлении примерно 202 000 находящихся в уязвимом положении и нуждающихся в этой помощи лиц в районе Абьей. К ним относятся 107 000 человек из племени нгок-динка, 9000 человек, перемещенных из соседних штатов в Южном Судане, 37 000 человек из племени миссерия, 6000 южносуданцев из других племен (в основном нуэр), 38 000 сезонных мигрантов из племени миссерия и 5000 кочевников фаллата, вернувшихся в июне и июле 2019 года.

29. Продолжавшиеся с конца июля по сентябрь 2019 года ливневые дожди привели к наводнениям, в результате которых в южной части Абьея, особенно в городе Агок и прилегающих районах, свои дома покинули около 30 000 человек. В результате ливней были разрушены дороги, мосты и объекты общественного пользования и был нанесен ущерб сельскохозяйственным фермам. Большинство переселенцев, вынужденных покинуть свои дома из-за наводнений, соорудили на дорогах временные убежища на деревянных опорах, а многие другие расположились в зданиях начальных школ. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций через партнеров из числа неправительственных организаций распространяли непродовольственные товары, включая полиэтиленовую пленку, кухонную утварь, одеяла, противомоскитные сетки и сумки с предметами гуманитарной помощи среди 2800 проверенных домашних хозяйств четырех из восьми пострадавших общин (15 000 человек) для удовлетворения их насущных потребностей. Гуманитарное сообщество столкнулось с трудностями в оказании помощи пострадавшим в отдаленных районах из-за плохого состояния дорог, в том числе затопления некоторых из них. В настоящее время на первой неделе октября планируется пешком добраться до оставшихся пострадавших общин, находящихся вблизи Агока и Абьея, чтобы оценить их положение.

30. Несмотря на существующие в Южном Судане проблемы со снабжением, на семи складах в южной и центральной частях Абьея удалось заблаговременно собрать 97 процентов запасов продовольствия на сезон дождей. Более 111 000 находящихся в уязвимом положении лиц получили помощь в рамках различных мероприятий, связанных с оказанием продовольственной помощи, включая общую программу распределения продовольствия и предоставления школьных обедов детям в центральной и южной частях Абьея. Продолжались усилия в поддержку деятельности по обеспечению средств к существованию в общинах: от различных заболеваний было вакцинировано свыше 109 000 голов скота, и свыше 19 000 голов скота прошли лечение; при этом помощь получили в общей сложности более 5800 домохозяйств. Было организовано обучение по основам ветеринарии, ведения рыбного промысла и переработки рыбной продукции, пчеловодства и производства меда, птицеводства, послеуборочной обработки продукции, выращиванию плодовых деревьев и овощей и предпринимательства. Другие ключевые мероприятия включали предоставление материалов по открытию собственного дела, оборудование для обработки молока, семян различных овощных культур и наборов рыболовных принадлежностей.

31. В районе Абьей продолжали функционировать в общей сложности 17 учреждений первичного медико-санитарного обслуживания и 2 учреждения, предоставляющих вторичную медико-санитарную помощь. Кроме того, в течение отчетного периода гуманитарные организации провели плановую иммунизацию и обеспечили поддержку в оказании медицинской помощи, включая проведение консультаций и предоставление основных лекарственных препаратов, охватив при этом примерно 110 000 человек. Самым распространенным заболеванием была малярия, которую диагностировали в среднем у 3500 пациентов в месяц. Ввиду ограниченного доступа, главным образом из-за наводнений, общинам в отдаленных районах в северной части Абьея предоставлялись ограниченные медицинские услуги мобильными бригадами. В районе Абьей проводились оценка пищевого статуса населения и мероприятия по оказанию поддержки пациентам с умеренным и острым недоеданием, при этом среднемесячный охват этих мероприятий составил 10 500 детей в возрасте до 5 лет, а также беременных и кормящих женщин. В дополнение к лечебным и диетотерапевтическим мероприятиям во всех учреждениях были проведены мероприятия по повышению осведомленности и укреплению потенциала, включая обучение на рабочем месте для сотрудников медицинских учреждений, обучение специалистов, оказывающих базовую медико-санитарную помощь на уровне деревень, и повышение информированности по вопросам охраны здоровья, в том числе обучение 24 медицинских работников по вопросам, касающимся болезни, вызванной вирусом Эбола. В медицинских учреждениях в Румамере, Малуал-Алеу и Мединг-Аченге было построено три кирпичных туалетных блока.

32. Было установлено шесть новых ручных насосов и пробурено шесть скважин, восемь ручных насосов было отремонтировано, был сооружен новый накопительный резервуар в Марьял-Ачаке, скважина в районе рынка Амьет была переоборудована в малый накопительный резервуар на солнечных батареях, а также было отремонтировано семь накопительных резервуаров, и эта деятельность охватила 21 000 человек. В рамках небольших проектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены поддержку получили 900 домохозяйств и 4000 школьников по всему району Абьей. В целях смягчения проблем, связанных с отсутствием ответственных за пункты водоснабжения лиц и ненадлежащим управлением этими пунктами в данном районе, гуманитарные организации в консультации с общинами сформировали комитеты по управлению водными ресурсами для всех накопительных резервуаров и организовали обучение по вопросам, касающимся систем водоснабжения, функций и обязанностей членов комитетов, руководства и урегулирования конфликтов. В настоящее время планируется провести техническую подготовку по вопросам базового технического обслуживания водопроводных кранов и генераторов после завершения восстановительных работ на всех накопительных резервуарах.

33. В южной и центральной частях Абьея благодаря программе предоставления продуктов питания за посещение учебных заведений питанием были обеспечены 23 000 учащихся в 34 начальных и средних школах. В северной части Абьея продолжалось оказание психосоциальной поддержки школьникам путем создания школ с благоприятными для ребенка условиями и модернизации школ. Продолжаются работы по восстановлению начальных школ в Малуал-Алеу, Майбонге, Мабиоре, Ньеле и Румбеке. Пять школ находятся на разных стадиях восстановления, но из-за непроходимости дорог было невозможно осуществлять физический мониторинг и контроль восстановительных работ. В некоторых местах эти работы были отложены в связи с ливнями и наводнениями. Другие основные направления деятельности включали организацию школьных развлекательных мероприятий, оказание индивидуальной психосоциальной поддержки и посещения на дому.

## III. Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей

34. Как указано в моем письме от 20 сентября 2019 года (S/2019/768), в выполнении контрольных показателей, установленных в резолюции 2465 (2019) Совета Безопасности, достигнут скромный прогресс. Это во многом объясняется тем, что обе стороны в настоящее время переживают переходный период, который в течение последних нескольких месяцев отвлекает их внимание от пограничных вопросов. Вместе с тем нынешнее сближение правительств двух стран, о котором говорилось выше, открывает перспективы для прорыва в решении всех нерешенных пограничных вопросов при условии, что переходные процессы в обеих странах будут осуществляться в соответствии с графиком.

35. Отсутствие прогресса не должно заслонять собой важность той стабилизирующей роли, которую ЮНИСФА и, в частности, Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей продолжают играть вдоль границ между двумя странами. Деятельность по наблюдению и регулярная информационная работа с основными заинтересованными сторонами на местах, а также взаимодействие между правительствами двух стран являются сдерживающим фактором для потенциальных деструктивных сил. Кроме того, все это способствует укреплению доверия между двумя сторонами. В этой связи Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей остается незаменимым инструментом для выполнения в будущем любых решений Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, касающихся границ.

36. Следует отметить, что с момента направления моего последнего письма о прогрессе в осуществлении мандата этого механизма обе стороны 2 октября 2019 года провели в Джубе заседание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, на котором они вновь обязались вывести все свои силы из Безопасной демилитаризованной приграничной зоны и содействовать созданию коридоров для пересечения границы и обратились к ЮНИСФА с просьбой оказать поддержку в наблюдении за выполнением этих решений и представлении доклада об их выполнении на следующем заседании Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, запланированном на 13 октября 2019 года.

## IV. Административные аспекты и поддержка миссии

37. Штаб ЮНИСФА является одним из наиболее удаленных штабов миссий по поддержанию мира, работает в невероятно сложных и неблагоприятных условиях и сталкивается с серьезными проблемами в плане поддержки. Отсутствует муниципалитет, который мог бы предоставлять основные услуги, и нет местного рынка или местных поставщиков, которые могут обеспечивать необходимые миссии товары, услуги или прочую поддержку. Кроме того, рельеф местности и погодные условия в сезон дождей создают реальные проблемы и препятствуют перемещению сил для осуществления ими своего мандата. В этой связи миссия в своей деятельности значительное внимание уделяет вопросам инфраструктуры, мобильности сил и материально-технического снабжения в целях повышения своей способности выполнять мандат.

38. В рамках осуществления стратегии миссии по обеспечению гендерного паритета был создан механизм для постоянного мониторинга представленности мужчин и женщин во всех компонентах миссии. По состоянию на 30 сентября 2019 года на долю женщин приходилось 10,6 процента общей численности персонала ЮНИСФА, при этом женщины составляли 18,4 процента численности

гражданского компонента, 10,1 процента численности военного компонента и 28 процентов численности полицейского компонента. По всем вакансиям представители ЮНИСФА регулярно связываются с потенциальными кандидатами-женщинами, с тем чтобы содействовать подаче ими заявлений, и все соответствующие установленным требованиям кандидаты-женщины включаются в короткий список и проходят собеседования. В целях удержания сотрудников из числа женщин пристальное внимание уделяется бытовым условиям, возможностям для продвижения по службе, профессиональной подготовке и социальному обеспечению.

39. По состоянию на 25 сентября 2019 года численность военного компонента ЮНИСФА составляла 4150 человек (3871 военнослужащий, 140 военных наблюдателей и 130 штабных офицеров). В течение отчетного периода миссия осуществила репатриацию 655 сотрудников в соответствии с резолюцией 2445 (2018) Совета Безопасности и ротацию 611 сотрудников. Согласно резолюции 2469 (2019) Совета миссия планирует к ноябрю 2019 года сократить численность военнослужащих на 295 человек. Что касается Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей, то военный компонент ЮНИСФА насчитывал 582 человека, в том числе 515 мужчин и 73 женщины (557 военнослужащих, 14 военных наблюдателей и 11 штабных офицеров). Численность полицейского компонента составляла 34 сотрудника (23 мужчины и 11 женщин) при утвержденной общей численности в 640 полицейских (148 набранных на индивидуальной основе сотрудников полиции и 492 сотрудника сформированных полицейских подразделений). Такая низкая фактическая численность полицейских объясняется тем, что сотрудникам полиции не выдают визы. По состоянию на 15 сентября 2019 года численность гражданского персонала составляла 139 международных сотрудников, 33 добровольца Организации Объединенных Наций и 76 национальных сотрудников при утвержденной численности в 161 международный сотрудник, 33 добровольца Организации Объединенных Наций и 86 национальных сотрудников. Показатель доли вакантных должностей составил 7,27 процента для международных сотрудников и 10,8 процента для национальных сотрудников.

40. В течение отчетного периода правительство Судана выдало сотрудникам ЮНИСФА 108 виз, а решения по еще 191 визе (8 — для международных сотрудников, 8 — для военнослужащих, 130 — для полицейских, 5 — для подрядчиков Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, 12 — для официальных гостей и 28 — для других подрядчиков) пока не приняты.

41. Ротные оперативные базы по-прежнему были развернуты в Фаруке, Диффре, Голи и Тодаче в Северном секторе; Докуре/Румаджаке, Нунге и Абьее в Центральном секторе; и Марьял-Ачаке, Атони, Бантоне, Теджалее и Агоке в Южном секторе. Кроме того, ЮНИСФА оказывают поддержку опорным постам 11 (Сафаха) и 12 (Сумейх) Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в секторе 1 (Гок-Мачар), а также его опорным постам 21 (Тишвин) и 22 (Эль-Амира) в секторе 2 (Кадугли).

42. Во всех лагерях ЮНИСФА ведутся работы по модернизации инфраструктуры и природоохранных сооружений. Строительство нового штаба миссии завершено, и в настоящее время разрабатываются планы переезда в новое здание. Для решения проблемы состояния дорог ЮНИСФА в настоящее время заключают контракты на оказание инженерно-технических услуг по эксплуатации ее оборудования и усилению потенциала военно-инженерного подразделения в целях расширения своих возможностей в том, что касается повышения доступности и мобильности сил.

43. Миссия по-прежнему испытывает дефицит поставок латерита и топлива из Судана, что ведет к приостановке дополнительных инфраструктурных работ. Не достигнуто никакого прогресса в реализации двух масштабных проектов по ремонту дорог, поскольку от правительства Судана еще не получено разрешение на их реализацию. Это будет и впредь ставить под угрозу перемещение войск и доставку грузов во многие лагеря.

44. Выполнение рекомендации о сокращении парка воздушных судов миссии на один самолет в целях снижения расходов на воздушный транспорт и повышения эффективности затрат отрицательно сказалось на деятельности миссии. Совместное использование воздушного судна с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане привело к невозможности его использования в течение 20 процентов времени, что серьезно затруднило осуществление медицинской эвакуации, официальных поездок и грузовых воздушных перевозок, а также выполнение миссией обязательств перед персоналом по предоставлению отпуска для отдыха и восстановления сил и обычного отпуска. Миссия возобновила полеты самолетов в Энтеббе, перебросив один самолет из Хартума, поскольку потребности в его использовании на соответствующем маршруте существенно сократились в связи с недавними беспорядками в Судане.

45. После аварий с участием двух военных вертолетов в феврале и мае 2019 года и последующего приостановления их эксплуатации Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций миссия по коммерческим контрактам получила в свое распоряжение два вертолета, которые используются вместо указанных военных вертолетов. Вместе с тем Силы по-прежнему не имеют возможности проводить военные воздушные операции с использованием военных вертолетов, если в этом возникнет необходимость.

**Культура высокой эффективности**

46. ЮНИСФА отслеживают результаты деятельности миссии и отчитываются о достигнутых результатах, используя критерии и целевые показатели, разработанные ими в рамках системы управления служебной деятельностью. Цель заключается в оценке и улучшении результатов в том, что касается мобильности сил, экологии, развития инфраструктуры и выполнения мандата. Информация о результатах регулярно доводится до сведения руководства миссии, управленцев, соответствующих конечных пользователей и Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Используемые критерии специально разработаны для принятия более обоснованных решений, в частности по вопросам, касающимся инфраструктуры, экологии и развертывания сил.

47. ЮНИСФА продолжали проводить ежеквартальную оценку деятельности подразделений в дополнение к прочим плановым инспекциям. За последние 12 месяцев было проведено в общей сложности 12 оценок эффективности деятельности.

48. Одним из основных препятствий является невозможность проведения сформированными подразделениями пробных стрельб, с тем чтобы удостовериться в исправности оружия, из-за отказа традиционных и общинных лидеров в выделении в районе действия миссии земли для этой цели. ЮНИСФА продолжали взаимодействовать с общинами по этому вопросу. Одной из постоянных проблем, касающихся бытовых условий для военнослужащих, было отсутствие доступа к Интернету. В настоящее время эта проблема решена: ЮНИСФА предоставляют всем сформированным подразделениям доступ в Интернет, что позволило повысить боевой дух военнослужащих в составе миссии.

49. Все подразделения добросовестно выполняли свои обязанности и соблюдали установленные требования и нормы, а также положения существующих типовых регламентов и правил Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода не возникало никаких проблем, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами или другими видами ненадлежащего поведения.

**Реорганизация миссии**

50. Как указывалось выше, ситуация на местах по-прежнему характеризовалась высоким уровнем преступности, при этом сообщалось об увеличении активности вооруженных групп, что зачастую приводило к усилению сохраняющейся напряженности между общинами. Вместе с тем, в то время как в соответствии с резолюцией 2445 (2018) Совета Безопасности максимальная численность военнослужащих ЮНИСФА сократилась, утвержденного увеличения численности полицейских с 50 до 640 человек не произошло, что подрывает способность миссии действовать на всех фронтах. Такое сокращение численности военного и полицейского компонентов особенно негативно скажется на способности миссии одновременно сосредоточиться на основных очагах напряженности вдоль дороги Агок-Диффра и обеспечить достаточную численность сил вдоль миграционных коридоров в западной и восточной частях района Абьей в течение предстоящего сухого сезона.

51. В соответствии с резолюцией 2469 (2019) Совета Безопасности в августе и сентябре 2019 года были проведены миссия по оценке и исследование потенциала воинских и полицейских подразделений. Общие цели заключались в оценке хода осуществления мандата, а также способности миссии выполнять свои задачи с учетом текущей и прогнозируемой ситуации в области безопасности, с тем чтобы обновить рекомендации по реорганизации миссии, включая стратегию перехода, которая позволила бы в конечном итоге вывести силы. По итогам указанного исследования ЮНИСФА рекомендуется обновить свою концепцию операций, нарастить потенциал в области сбора оперативной информации в миротворческих целях и защиты гражданского населения и реорганизовать свои вспомогательные структуры, в том числе путем повышения мобильности своих сил с помощью летательных аппаратов, способных работать в ночное время, и усиления инженерно-технического потенциала, а также путем укрепления потенциала существующей медицинской группы. Кроме того, необходимо будет обеспечить развертывание воинских контингентов, в составе которых будут специалисты, обладающие широким спектром навыков и знаний, отвечающих требованиям новой концепции операций, и осуществить развертывание полиции в целях решения вопросов поддержания законности и общественного порядка.

52. На рассмотрение Совета Безопасности предлагаются два варианта. Первый вариант вытекает из положений резолюций 2445 (2018) и 2469 (2019) Совета и не учитывает недавние изменения в области безопасности и политической сфере на местах. Во-первых, этот вариант предполагает репатриацию 295 военнослужащих в целях завершения сокращения сил, которое предусмотрено резолюцией 2445 (2018) и не было осуществлено, как планировалось, к маю 2019 года. Численность сил будет сокращена дополнительно на 295 человек согласно резолюции 2469 (2019) Совета, в результате чего их утвержденная максимальная численность составит 3550 человек, а численность полицейского компонента будет увеличена до 640 человек посредством развертывания 3 сформированных полицейских подразделений и 148 полицейских. Мандат Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей будет продлен по меньшей мере на шесть месяцев для поддержки потенциального прогресса в решении пограничных вопросов, который может быть достигнут благодаря нынешнему

импульсу в политических отношениях между Суданом и Южным Суданом. Репатриация первой группы военнослужащих численностью 295 человек началась в октябре, а второй этап репатриации будет завершен к 15 ноября.

53. Второй вариант учитывает динамику конфликта и изменение уровня преступности за последние шесть месяцев, а также позитивные изменения в политических отношениях между Суданом и Южным Суданом, о которых говорилось выше. Этот вариант предусматривает обеспечение ЮНИСФА достаточными силами для выполнения своего мандата и выделение надлежащих ресурсов в рамках всей сферы ответственности ЮНИСФА с учетом возникших на сегодняшний день трудностей с осуществлением санкционированного увеличения численности полицейских. По просьбе руководства ЮНИСФА и двух основных сторон этот вариант предусматривает также предоставление миссии достаточного количества времени для оценки влияния сокращения численности войск на 655 человек, предусмотренного резолюцией 2445 (2018), на ее общий оперативный потенциал и для приведения ее структуры и возможностей в соответствие с новой концепцией операций, рекомендованной по итогам исследования потенциала воинских и полицейских подразделений. Если Совет одобрит такой гибкий подход, это повлечет за собой перенос дополнительного сокращения численности военнослужащих на 295 человек в соответствии с решением Совета, содержащимся в его резолюции 2469 (2019), на конец сухого сезона — на май 2020 года. При сохранении численности сил в пределах утвержденной максимальной численности военного и полицейского компонента будут прилагаться все усилия к тому, чтобы убедить обе стороны в необходимости оказания без промедления содействия в осуществлении санкционированного увеличения численности полицейских, предусмотренного резолюцией 2469 (2019) Совета, на основе поэтапного подхода, начиная с развертывания по меньшей мере 1 сформированного полицейского подразделения и 140 полицейских к январю 2020 года, в то время как оставшиеся 2 сформированных полицейских подразделения могут быть развернуты к маю 2020 года. Как и в первом варианте, мандат Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей будет продлен по меньшей мере на шесть месяцев для поддержки любого потенциального прогресса в решении пограничных вопросов.

54. Для эффективного выполнения ЮНИСФА всех аспектов своего мандата реорганизация военного и полицейского компонентов, описанная выше, должна сопровождаться укреплением потенциала гражданского компонента миссии, как это рекомендовано в моем письме от 20 августа 2018 года (S/2018/778). Недавняя обзорная миссия выявила наличие в штабе ЮНИСФА, штабе Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и отделениях связи в Хартуме, Джубе и Аддис-Абебе острой потребности в специалистах по политическим вопросам. Обзорная миссия рекомендовала также увеличить численность специалистов по гражданским вопросам в штабах миссии, секторов и Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в целях улучшения работы с местными органами власти и общинами и укрепления потенциала ЮНИСФА в области коммуникации и повышения осведомленности. Кроме того, что касается верховенства права, то обзорная миссия рекомендовала создать при отделении по вопросам связи с общинами небольшую группу для решения всех вопросов, касающихся исправительных учреждений и правосудия, в целях оказания поддержки и выполнения соответствующих задач.

## V. Финансовые аспекты

55. В своих резолюции 73/311 и решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Сил в течение периода с 1 июля 2019 года по 30 июня

2020 года 260,2 млн долл. США. По состоянию на 1 октября 2019 года сумма начисленных, но не уплаченных на специальный счет для ЮНИСФА взносов составила 91,9 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 3798,9 млн долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты, произведено за период по 30 апреля, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено за период по 31 марта в соответствии с графиком квартальных платежей.

## VI. Замечания и рекомендации

56. В последние несколько недель новые власти в Хартуме и их коллеги в Джубе предприняли обнадеживающие шаги для улучшения взаимоотношений между ними и создания условий, необходимых для придания нового импульса отношениям между Суданом и Южным Суданом. Я хотел бы особо отметить усилия, прилагаемые руководством двух стран, включая визит г-на Киира в Хартум 17 августа 2019 года для участия в исторической церемонии подписания политической и конституционной деклараций, ознаменовавшей собой начало в Судане периода переходного правления, и последующий визит нового премьер-министра Судана Абдаллы Хамдука в Джубу, состоявшийся 12 сентября 2019 года. Меня особенно обнадежила их решимость укреплять двусторонние отношения, в том числе в области охраны границ и торговли, а также заявление г-на Хамдука о намерении восстановить отношения между людьми на границе в качестве первого шага на пути к разрешению споров о приграничных зонах между Суданом и Южным Суданом. Я призываю Совет Безопасности воспользоваться этой возможностью и оказать обеим странам поддержку в их стремлении преодолеть многолетние конфликты и разногласия.

57. Время имеет принципиальное значение для закрепления успехов, достигнутых в последние недели. Поэтому я настоятельно призываю правительства двух стран при поддержке Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и моего Специального посланника по Африканскому Рогу приложить все возможные усилия для достижения в предстоящие месяцы определенного прогресса в решении этих деликатных вопросов. В этой связи я приветствую проведение 2 октября в Джубе заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, в ходе которого Судан и Южный Судан вновь обязались вывести все свои силы из Безопасной демилитаризованной приграничной зоны и содействовать созданию при поддержке ЮНИСФА коридоров для пересечения границы до следующего заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, которое состоится 13 октября. Я настоятельно призываю обе стороны продолжать переговоры для преодоления разногласий относительно спорных и заявляемых районов вдоль границы в соответствии с резолюцией 2416 (2018) Совета Безопасности, в том числе путем рассмотрения концепции «мягкого режима границы», согласованной в 2012 году, в целях достижения соглашения об окончательной демаркации их общей границы. ЮНИСФА по-прежнему готовы оказывать поддержку в осуществлении любого будущего соглашения о демаркации в сотрудничестве с Технической группой Программы Африканского союза по вопросам границ, а также содействовать примирению и проведению информационно-разъяснительной работы на уровне общин и предоставлять помощь в вопросах интегрированного управления границами в пунктах пересечения границы.

58. Несмотря на продолжительные задержки с демаркацией границы, Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей остается важнейшей

частью системы, регулирующей отношения между двумя странами. С тех пор как в 2012 году Совет Безопасности постановил включить в мандат ЮНИСФА поддержку указанного Механизма, не было зафиксировано никаких инцидентов или столкновений между двумя армиями. В этой связи я призываю Совет продолжать оказывать поддержку Механизму в рамках предусмотренной мандатом деятельности ЮНИСФА и в то же время оказывать давление на обе стороны, с тем чтобы они добились прогресса. Вместе с тем, как подчеркивается в моем письме от 20 сентября 2019 года об оценке прогресса в достижении контрольных показателей, установленных для Механизма (S/2019/768), важная функция, которую он выполняет в качестве механизма наблюдения и укрепления доверия, ни в коем случае не должна подменять собой обязательство сторон по решению вопросов демаркации границы и согласованию окончательного статуса Абьея на основе постоянного диалога.

59. В нынешних условиях, когда последствия сближения между Суданом и Южным Суданом еще не ощущаются в районе Абьей и в отношении него, дальнейшее присутствие ЮНИСФА будет по-прежнему иметь огромное значение для поддержания стабильности, достигнутой с момента развертывания ЮНИСФА в 2011 году. Так, недавние инциденты, в том числе инцидент, который произошел в июле 2019 года в районе общего рынка в Амьете и унес жизнь эфиопского миротворца, явно свидетельствуют о том, что до тех пор, пока между правительствами двух стран не будет достигнут прогресс в решении деликатных вопросов демаркации границы и окончательного статуса, в районе Абьей будет сохраняться нестабильная обстановка, характеризующаяся присутствием вооруженных элементов из обеих стран вкупе с неорганизованной преступной деятельностью. В этой связи я подчеркиваю настоятельную необходимость преодоления Суданом и Южным Суданом разногласий относительно присутствия в районе Абьей согласованных административных и правоохранительных органов. Продолжающееся отсутствие институтов управления в этом районе сказывается на жизни, безопасности и благополучии всех общин.

60. В дальнейшем я намерен продолжать адаптировать конфигурацию и структуру миссии с учетом новых политических реалий и изменения ситуации в области безопасности на местах в соответствии с рекомендациями, содержащимися в моем письме от 20 августа 2018 года, и корректировками, внесенными Советом Безопасности в его резолюциях 2445 (2018) и 2469 (2019). Принимая во внимание недавние шаги, предпринятые сторонами для активизации обсуждения нерешенных вопросов, я хотел бы рекомендовать Совету положительно рассмотреть второй из двух вариантов, представленных в пунктах 52 и 53 выше. Этот вариант — в случае его утверждения — позволит миссии сохранить минимально необходимую численность сил для выполнения поставленных перед ней задач по обеспечению безопасности при одновременном изменении ее структуры и концепции операций, а также обеспечит возможности и время для поэтапного развертывания необходимого числа сотрудников полиции, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета. Я рекомендовал бы продлить мандат ЮНИСФА еще на шесть месяцев, до 15 мая 2020 года, и осуществить предложения, которые содержатся в пунктах 53 и 54 настоящего доклада.

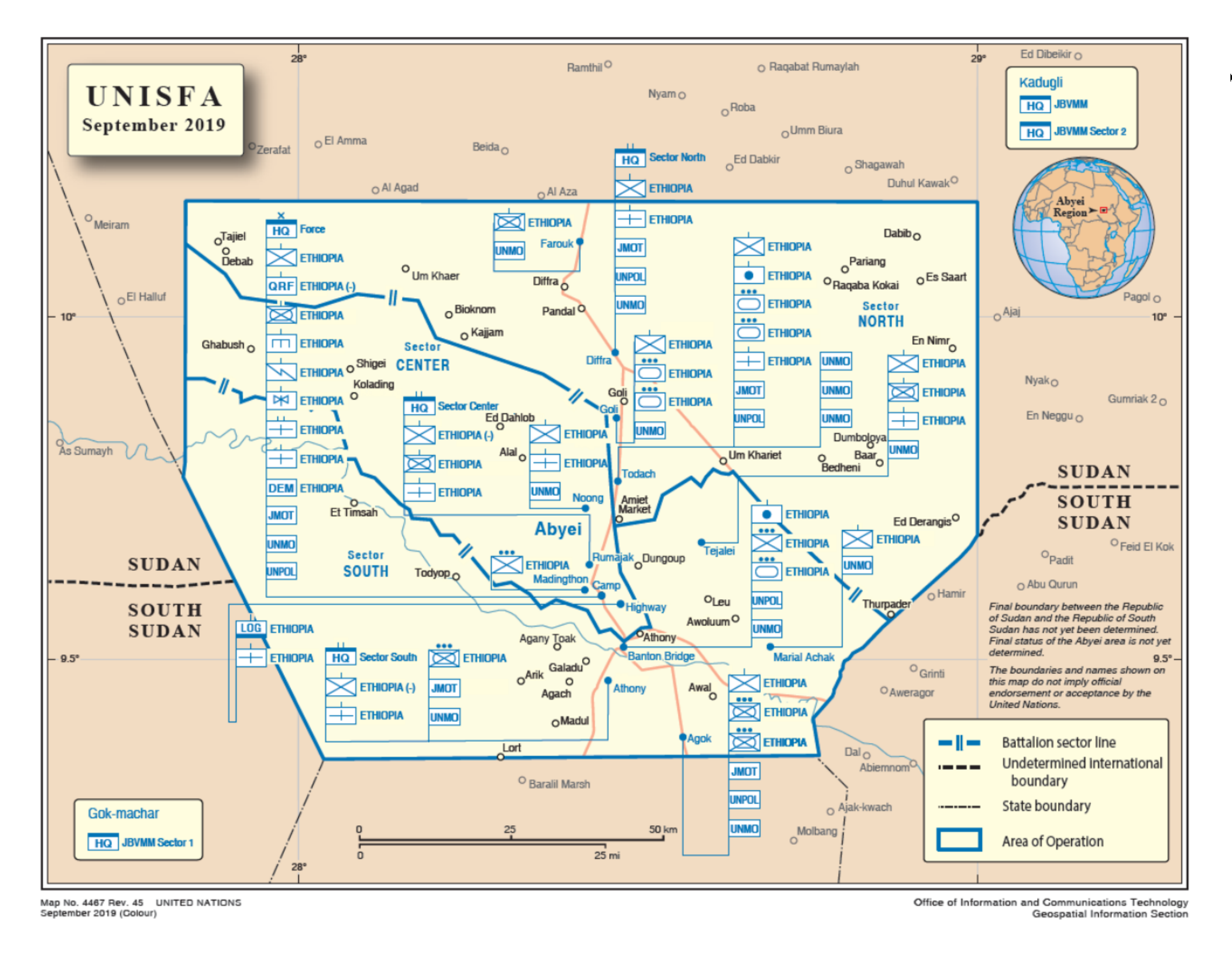
61. Кроме того, как я уже отмечал в своем письме от 20 августа 2018 года, в то время как в результате разделения функций между ЮНИСФА и Африканским союзом с 2011 года миссия сосредоточила внимание исключительно на вопросах безопасности, а политическую поддержку обеспечивал Африканский союз, в последние годы ЮНИСФА все чаще сталкиваются с проблемами, связанными с ходом политического процесса и нехваткой политической воли и заинтересованности у сторон, в частности в том, что касается создания наиболее необходимых административных механизмов в районе Абьей и обсуждения вопросов

демаркации границы. Поэтому я буду и впредь убеждать стороны в необходимости оказания поддержки в укреплении потенциала гражданского компонента миссии, в частности в вопросах урегулирования конфликтов на местах и обеспечения верховенства права и защиты. Особое внимание следует уделять также активизации повседневного участия в политическом посредничестве и диалоге между двумя сторонами. В этой связи я буду продолжать взаимодействовать с обеими сторонами, и в частности с новыми властями в Хартуме, с целью заручиться их согласием на назначение гражданского заместителя главы Миссии и на развертывание достаточного гражданского потенциала для оказания поддержки руководству миссии в соответствии с резолюциями 2445 (2018) и 2469 (2019) Совета Безопасности.

62. В 2018 году я подчеркивал важную взаимосвязь между миром и развитием и, в частности, тот взаимодополняющий эффект, который содействие обеспечению безопасности и политическому процессу, с одной стороны, и осуществление программ восстановления и развития, с другой стороны, могут иметь для стабилизации обстановки в районе Абьей. Поэтому я предложил, чтобы соответствующие страновые группы в Судане и Южном Судане разработали специальную программу для обеих общин. В этой связи я приветствую выдвинутую страновыми группами Организации Объединенных Наций в Судане и Южном Судане совместную программную инициативу по Абьею, которая направлена на решение пяти ключевых задач в районе Абьей, а именно: укрепление местного институционального потенциала и оказание поддержки в обеспечении верховенства права; содействие укреплению мира и наращиванию потенциала на уровне общин; расширение доступа к основным социальным услугам; стимулирование и поддержка местной экономики; и поощрение гендерного равенства, а также борьба с сексуальным и гендерным насилием. Я настоятельно призываю доноров поддержать эту похвальную инициативу.

63. Кроме того, я хотел бы выразить признательность и благодарность исполняющему обязанности главы миссии и командующему силами ЮНИСФА генерал-майору Мехари Зевде Гебремариаму и всему персоналу ЮНИСФА за их неустанные усилия по поддержанию мира и обеспечению безопасности, причем зачастую в весьма сложных условиях. Я хотел бы также выразить признательность моему Специальному посланнику по Африканскому Рогу Парфе Онанге-Аньянге, Африканскому союзу, в том числе Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза, и правительству Эфиопии за их активное участие в поддержке усилий по стабилизации в районе Абьей.

# Карта


UNISFA
September 2019
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
Abyei Region
Gok-machar
HQ JBVMM Sector 1
SUDAN
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector CENTER
Sector SOUTH
Abyei
HQ Sector North
HQ Sector Center
HQ Sector South
HQ Force
LOG
ETHIOPIA
ETHIOPIA (-)
QRF
JMOT
UNPOL
UNMO
DEM
Battalion sector line
Undetermined International boundary
State boundary
Area of Operation
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4467 Rev. 45 UNITED NATIONS
September 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section
0
25
50 km
0
25 mi
10°
9.5°
28°
29°
Ed Dibeikir
Raqabat Rumaylah
Ramthil
Nyam
Roba
Umm Biura
Shagawah
Duhul Kawak
Ed Dabkir
Beida
Al Aza
Al Agad
El Amma
Zerafat
Meiram
El Halluf
As Sumayh
Tajiel
Debab
Ghabush
Um Khaer
Bioknom
Kajjam
Shigei
Koladiing
Et Timsah
Todyop
Diffra
Pandal
Farouk
Goli
Todach
Amiet Market
Dungoup
Rumajak
Noong
Alal
Ed Dahlob
Madingthon
Camp
Highway
Athony
Banton Bridge
Agany Toak
Galadu
Arik
Agach
Madul
Lort
Baralil Marsh
Tejalei
Leu
Awoluum
Awal
Agok
Marial Achak
Um Khariet
Dumboloya
Baar
Bedheni
Dabib
Pariang
Raqaba Kokai
Es Saart
En Nimr
Ed Derangis
Thurpader
Hamir
Grinti
Aweragor
Abiemnom
Dal
Ajak-kwach
Molbang
Feid El Kok
Padit
Abu Qurun
Nyak
En Neggu
Gumriak 2
Ajaj
Pagol